

정주형 간호사 양성 방안 결과 보고회

일시 : 2024.11.29.(금) 14:00 - 15:30

장소 : 전라남도 중소기업 일자리 경제진흥원 2층 세미나실



전라남도 공공보건의료지원단
JEOLLANAMDO PUBLIC HEALTH POLICY INSTITUTE

정주형 간호사 양성 방안 결과 보고회

시 간 (90')		주요내용	비 고
14:00~14:10	10'	접수 및 등록	
14:10~14:20	10'	보고회 개회 및 내빈 소개	
14:20~14:30	10'	연구 결과 발표	공공보건의료지원단 김태훈
14:30~14:40	10'	영암군 간호사 지원사업 발표	영암군 보건소 주무관
14:40~15:25	45'	전문가 의견 수렴	
15:25~15:30	5'	질의 및 폐회	





정주형 간호사 양성을 위한 사회학적 탐구

: 전라남도 공공보건의료지원단 김태훈

연구추진 개요

연구의 배경

- **4차 산업혁명은 2016년 알파고의 눈부신 성과로부터 시작된 기술 혁명의 흐름 속에서 더욱 촉진**
 - 정보통신기술(Information Communications Technology)은 급격히 발전
 - GPT(Generative Pre-trained Transformer) 등의 대화형 인공지능 서비스의 일상화
- **기술적인 혁신 한가운데서 발생한 COVID-19 사태는 심각한 보건의료의 위기 초래**
 - 2019년 말부터 시작된 감염병의 공포는 사회의 지속가능성을 보장하기 위한 기민하고 능동적 대처를 요구
 - 효율적이고 효과적인 보건의료 체계의 운영을 위해 모든 가용 자원을 투입
 - 간호사 등을 비롯한 보건의료직 종사자들의 중요성 대두
- **숙련된 간호인력의 중요성 부각**
 - 감염병 환자의 병상 관리에서부터 질병의 예방과 확산의 통제까지...
 - 우리 사회의 지속 가능한 보건의료를 위해 전문성 있고 숙련된 인력 필요
 - 지역의 보건의료 요구에 효율적이고 능동적으로 대응할 수 있는 지역에 특화된 간호사 육성이 중요

연구의 목적

- **숙련된 간호인력 즉, 지역을 잘 알고 지역사회 의료 시스템에 속해 지속적으로 지역의 보건의료를 주도하여 유지해 나갈 수 있는 지역 정주형 간호사를 양성할 수 있는 방안을 모색하고자 수행**
- **향후 발생할 수 있는 유사한 재난이나 사회의 변화로 인해 다양해질 보건의료 요구에 대해 효율적이고 능동적으로 대응할 수 있는 숙련된 간호인력을 육성하는 방법과 지원 방법을 제시하고자 함**
 - 현실적 어려움에 대한 탐색
 - 간호사에 대한 인식 제고
 - 정책적 지원

연구방법

- **문헌연구**

- 간호인력 양성을 위한 요인들에 대한 이론적 탐구
- 행정기관의 보건의료 정책분석
- 지역 관련 통계 및 자원 조사

- **현지연구 : 초점집단면담(Focus Group Interview : FGI)**

- 생동감 있는 현장의 답과 의견을 청취하기 위해 초점집단면담 수행
 - 대상 : 전라남도 소재 간호대학 12개소 52명
- 연구질문
 - 희망 진로, 희망 진로에 따른 소재지, 정책 관련 질문 등 3개 영역 13개 질문

- **자료분석**

- 면담 자료 전사 후 분류와 범주화를 통해 주제 구성
 - 다른 연구 보고서 등을 병행하여 분석 수행

공공보건의료와 간호사

- **공공보건의료는 국민의 건강 증진과 질병 예방, 건강 불평등 해소를 위해 중요**
- **간호사는 공공보건의료에서 막중한 역할을 수행, 대규모 공공 보건 위기 상황에서 중요성은 더욱 부각**
 - 공공보건의료에서 간호사
 - 예방 접종 프로그램, 건강 교육 캠페인, 만성 질환 관리 등
 - 질병 조사 및 모니터링
 - 유행성 질병의 모니터링, 새로운 질병에 대한 조기 탐지 및 대응 등
 - 건강 불평등 해소
 - 의료취약계층에 대한 운동 프로그램, 영양 상담 등 건강관리 제공
 - 커뮤니티 파트너십
 - 지역사회 내 다양한 기관과의 협력을 통한 건강 증진 활동 등

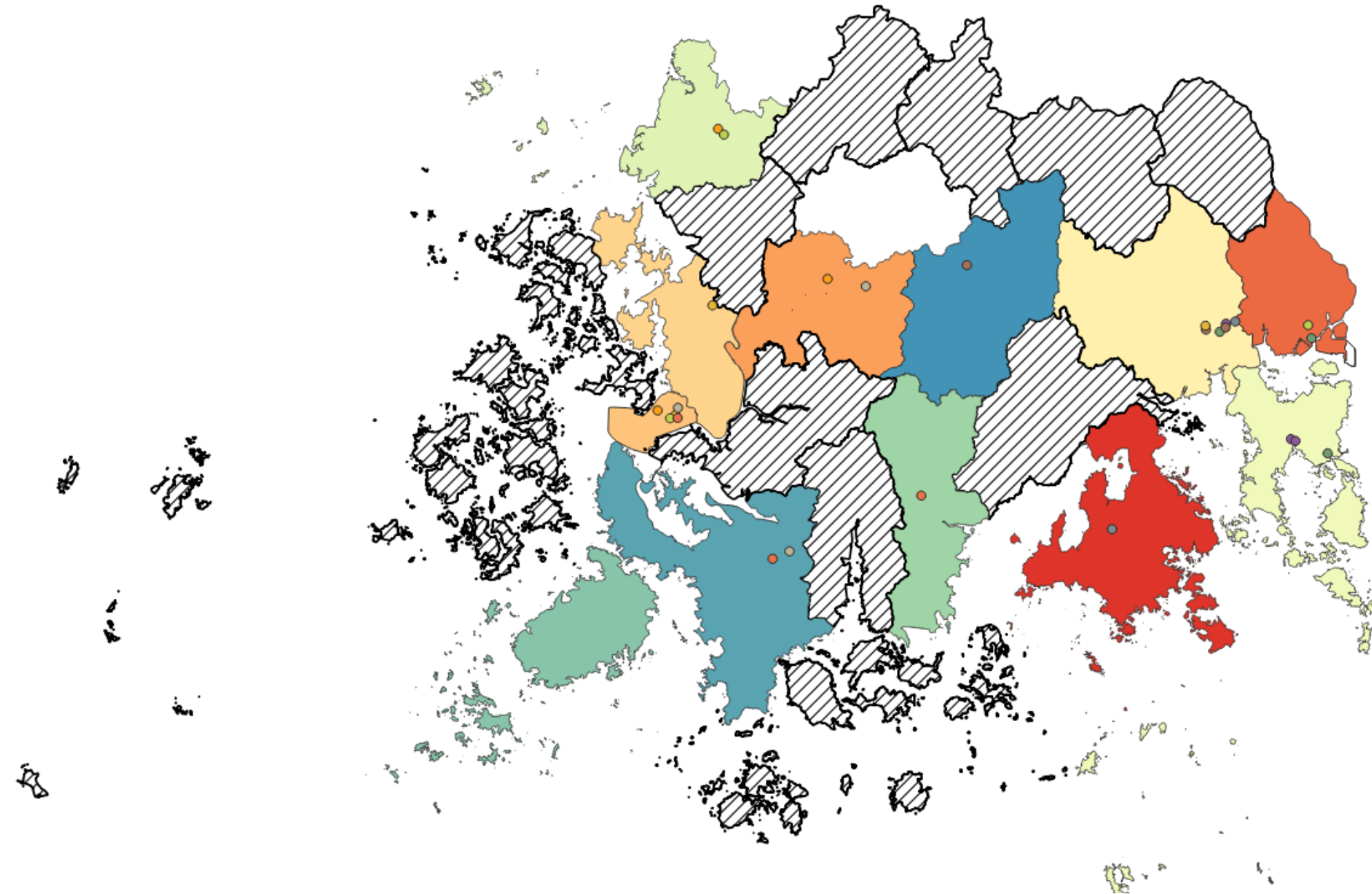
보건의료 환경을 통해 본 전남

전남도 의료기관

- **2022년 기준 3,453개소**
 - 종합병원 26개소, 요양병원 86개소, 병(의)원 1,052개소,
- **지역별 의료기관 편차 커**
 - 의료기관의 수가 가장 많은 자치단체 여수시(490개소)
 - 가장 적은 지역은 구례군(57개소)
 - 5개 시 지역 의료기관은 총 1,811개소로 전라남도 전체 의료기관의 52.4%

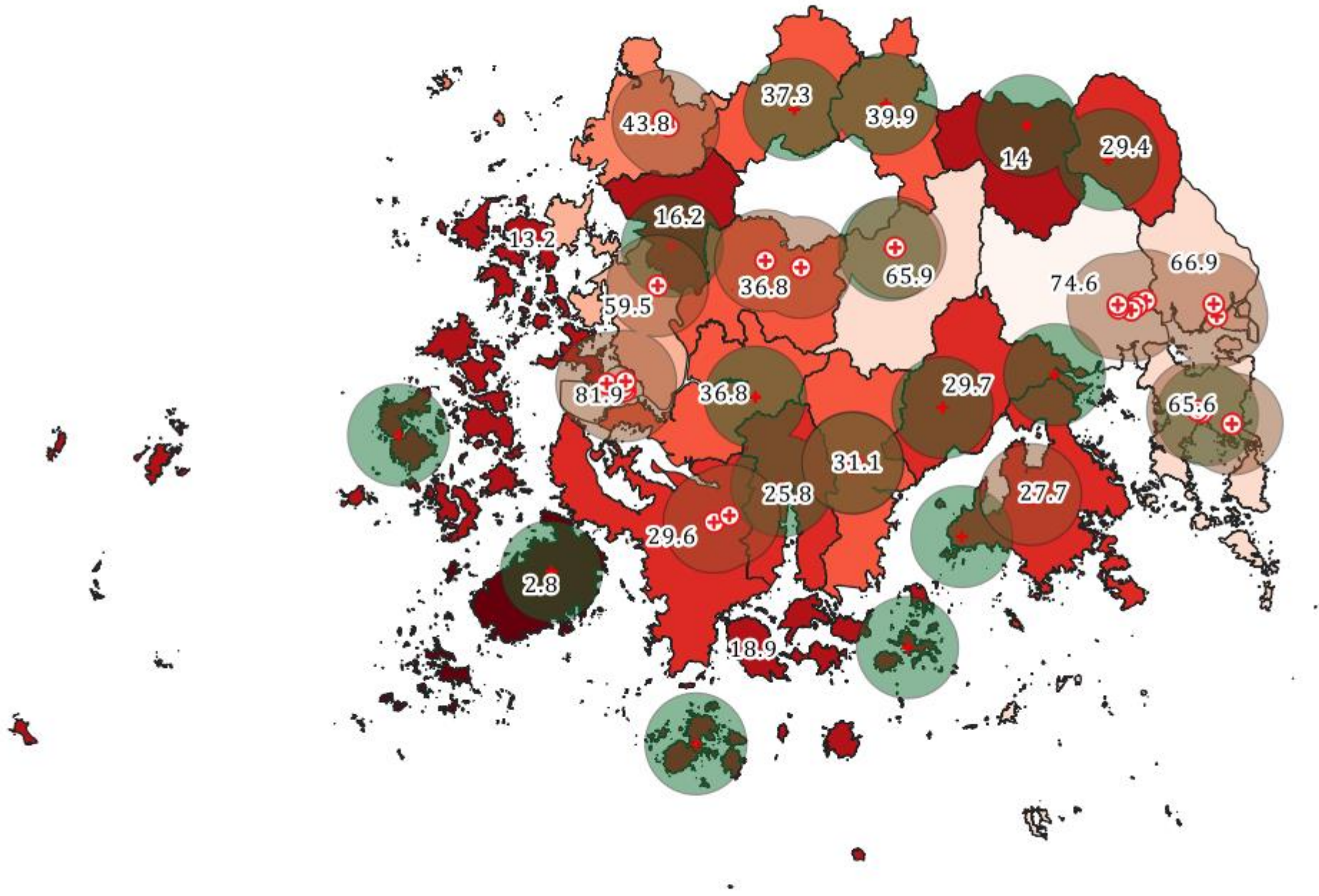
종합병원 현황

- 종합병원 소재지 : 11개소 (목포, 여수, 순천, 나주, 광양, 고흥, 화순, 장흥, 해남, 무안, 영광)
- 미소재지 : 11개소 (담양, 곡성, 구례, 보성, 강진, 영암, 함평, 장성, 완도, 진도, 신안)



응급의료

- 모든 지역에 응급의료기관 위치



전국 보건의료인력

- 대부분 수도권 및 주요 광역시로 집중되고 있는 상황
 - 전남도 전국 광역자치단체 중 중하위 수준
 - 가장 많은 직군 간호사였으며 그 뒤를 의사, 한의사, 치과의사 순으로...

구분	의사	치과의사	한의사	간호사
전국	114,918	28,406	23,049	267,350
서울특별시	33,860	7,473	5,243	63,323
부산광역시	8,485	1,832	1,806	22,437
대구광역시	6,348	1,405	1,273	16,205
인천광역시	5,674	1,381	1,141	13,982
광주광역시	3,817	1,059	705	10,848
대전광역시	3,814	863	769	8,846
울산광역시	1,836	524	427	5,635
세종특별자치시	531	144	129	1,098
경기도	24,548	6,644	5,160	53,674
강원도	2,775	748	571	7,447
충청북도	2,537	725	642	5,932
충청남도	3,287	1,008	850	7,426
전라북도	3,704	970	931	9,338
전라남도	3,138	815	817	9,932
경상북도	3,601	999	1,049	10,946
경상남도	5,731	1,495	1,281	17,050
제주특별자치도	1,232	321	255	3,231

전남도 보건의료인력

- 전남 전체 의료인력 14,702명
 - 전체 의료인력의 63.2%가 시에 집중, 대부분의 의료기관이 시지역에 편중된 결과

구분	의사	치과의사	한의사	간호사
전라남도	3,138	815	817	9,932
목포시	480	130	110	1,852
여수시	436	133	105	1,365
순천시	538	152	102	2,303
나주시	206	43	69	554
광양시	135	56	43	434
담양군	65	18	25	173
곡성군	35	15	16	58
구례군	31	9	18	70
고흥군	81	18	29	200
보성군	59	11	23	176
화순군	380	27	44	1,226
장흥군	49	13	21	127
강진군	49	18	19	122
해남군	119	21	14	293
영암군	48	17	23	86
무안군	115	37	33	234
함평군	45	13	20	80
영광군	94	25	26	268
장성군	44	10	20	98
완도군	53	20	21	70
진도군	31	9	10	49
신안군	45	20	26	94

간호인력 양성 현황

- 2023년 기준 간호학과가 설치된 대학은 12개 기관 (일반대 6개, 전문대 6개)
 - 입학정원 1,593명 (전국 입학정원의 약 6.2%)

소재지	기관명	기관유형	'23입학정원 (정원 내 충원률)	'23취업현황
전국	197개 기관		23,183	
전라남도	12개 기관		1,539	
목포	목포가톨릭대학교	일반대	90(100%)	86.6%
순천	순천대학교	일반대	60(100%)	87.0%
나주	동신대학교	일반대	147(100%)	84.9%
영암	세한대학교	일반대	108(98.1%)	83.7%
무안	목포대학교	일반대	60(100%)	81.8%
무안	초당대학교	일반대	204(100%)	85.6%
목포	목포과학대학교	전문대	156(81.4%)	86.4%
여수	한영대학교	전문대	73(100%)	82.4%
순천	순천청암대학교	전문대	205(100%)	84.0%
순천	순천제일대학교	전문대	77(100%)	75.6%
곡성	전남과학대학교	전문대	199(83.9%)	81.5%
영암	동아보건대학교	전문대	160(44.4%)	78.2%
광양	광양보건대학교	전문대	'21년 폐과	73.4%

소결

- **전라남도의 지리적·인구적 특성**
 - 넓은 면적과 긴 해안선, 다수의 유인도는 의료 취약지 발생의 원인
 - 저출산 및 고령화로 인한 보건의료 수요 증가
- **기존 보건의료 정책의 한계**
 - 의료 자원 편중 및 일부 지역에만 집중
- **숙련된 정주형 간호사의 중요성**
 - 지역에 거주하며 지역사회와 밀접한 숙련 간호사 확보 필요
 - 의과대학이 없는 전라남도의 특성상 간호사 역할의 중요도 막중
- **정주형 간호사 양성 방안 필요**
 - 전라남도 각 지역별 여건에 맞는 맞춤형 간호사 양성 및 지원책 마련
 - 지역 보건의료 문제 해결을 위한 질적 성장 중심의 정책으로 전환
- **향후 보건의료 수요 증가 대비**
 - 예측 가능한 문제에 대비한 간호사 역할 강화 정책의 수립 및 실행
 - 정주형 간호사 양성은 지역주민 건강 증진과 의료 취약지 해소에 기여

연구결과

현장연구 : 수도권외 인프라와 문화적 매력

- 교통, 생활 인프라, 쇼핑, 의료 등과 같은 일상적인 편리함은 수도권에서 뚜렷하게 강점으로 나타나며, 특히 간호사들이 생활권을 고려한 수도권 정착에 긍정적인 영향을 미침
 - “단순히 직업을 떠나서도 생활권이 좋다고 생각합니다. 문화시설도 잘 되어있구요.”
- 수도권은 주말에 즐길 수 있는 다양한 여가 활동 기회 제공, 지방보다 젊은 층이 선호하는 이유의 하나로 꼽힘
 - “서울에서 3교대를 해도 내가 해볼 수 있는 도전해볼 수 있는 게 많잖아요. 전남은 진짜 내가 혼자 할 수 있는 게 거의 없어요.”

현장연구 : 전라남도에 대한 부정적 인식

- 폐쇄적 사회구조와 생활환경 : 전라남도를 '폐쇄적'이고 '좁다'고 인식하는 주된 이유로는 작은 지역 커뮤니티와 느린 생활 속도를 꼽음
 - “전남 자체 분위기가 엄청 폐쇄적이라고 생각해요. 유행이 서울에서 시작해서 전남이 제일 마지막인 느낌이에요.”
- 경제적으로 제한된 기회 : 지역 내 기회가 한정적이고 발전 속도가 느려, 젊은 간호사들이 정주를 꺼리게 만드는 주요 요인으로 작용
 - “여기는 뭔가 일이 되게 여러 가지고 (수도권 빅파이프 병원) 내가 할 수 있는 일도 많고, 전남에서는 내가 할 게 없을 거라는 생각이 많이 들어요.”

현장연구 : 발전 욕구와 경력개발

- 수도권과 대도시의 경력 기회에 대한 선망 : 젊은 간호사들의 수도권 진출 이유 중 하나로, 다양한 임상 경험과 전문성 향상의 기회를 기대
 - “임상 경력을 쌓으려면 수도권에서 취업해서 경험해보고 싶어요. 나중에 내려와서 살 것 같지만...”
- 전남에서의 경력개발 불확실성 : 연구 참여자들은 전남에서 전문 경력을 쌓는 데 한계를 느끼고 있으며, 이는 수도권으로의 이주 동기를 자극함
 - “수도권에는 더 큰 의료기관이 많고, 다양한 케이스를 다룰 수 있어서 경력 관리에 유리하다고 생각합니다.”

현장연구 : 정보 격차

- 최신 의료정보 습득의 불균형 : 간호사들이 경력을 쌓음에 있어 최신 정보와 트렌드를 쉽게 접할 수 있는 수도권을 선호
 - “전남에서는 해외 간호사나 의료봉사에 대한 정보 얻기가 쉽지 않을 것 같아요. 수도권에 가야 정보도 더 얻을 수 있을 것 같아요.”
- 국제적 기회 부족 : 전남이 지역에 갇힌 느낌을 주며, 해외에서의 기회를 탐구하고자 한다면 수도권으로의 진출이 필요하다고 인식
 - “해외 의료봉사를 가고 싶었는데, 전남에서는 정보를 얻기 힘들어서 수도권으로 갈 생각이예요.”

현장연구 : 조직문화의 문제점

- 수직적이고 권위적인 조직문화 : 전남의 작업 환경이 매우 수직적이고 권위적이라고 보고, 이러한 문화가 직장생활에 부정적 영향을 미친다고 함
 - “전남의 병원에서 구조가 너무 권위적이라 오래 버티기 힘들 것 같아요. 서울보다 더 심해요.”
 - “간호사로 계속 일하려면 수평적이고 존중받는 근무 환경이 필요해요. 전남에서는 그것이 가능할지 모르겠어요.”*

현장연구 : 취업 시 경제적 지원

- 경제적 요인 : 장학금 등의 경제적 지원은 젊은 간호사를 전남에 남게 할 수 있는 주요 요인 중 하나. 하지만 전라남도 내 경제적 유인이 다소 부족하다는 평가를 받음
 - “저는 집이 전남이라 경제적 혜택이 있으면 전남에 취업할 거 같아요. 더 나은 이율이나 혜택이 있으면 남을 생각도 있죠.”
- 병원 및 정부 차원의 지원 확대 필요 : 전라남도 내 간호사 유치를 위한 경제적 유인책 확대의 필요성 언급
 - “병원에서 대출해주거나 금융 제도와 연계한 경제적 지원이 더 활성화되었으면 좋겠어요. 금전적인 부분이 가장 큰 문제인 것 같아요.”

결론 및 제언

결론 및 제언 : 경제적 지원을 통한 정착 유도

- 간호사의 정착과 근무 지속성을 위해 경제적 부담 감소 필요
 - 경제적 문제 해결을 위한 주거 지원 및 생활 편의 제공 필요
 - 임시 주거 지원정책 등 신규 간호사와 단기 근로자의 정착 촉진
 1. 주거 보조금 지원 사업
 2. 주택 마련을 위한 저금리 및 무이자 대출 사업
 3. 간호인력 기숙사 건립

결론 및 제언 : 지역활당제 등 우수 인재 유치 전략

- 지역 인재 전형 및 장학 제도를 통해 보건의료 인력 양성
 1. 공중보건장학 제도 확대
 2. 지역인재 전형 확대
 3. 간호인력 대상의 취업박람회 개최
 4. 병역 대체 복무 간호사 제도 도입

결론 및 제언 : 교육 기회 제공

- 간호인력의 역량 강화 기회 제공을 통한 지역 내 보건의료 수준 향상
 - 지역 맞춤형 직무교육 체계 마련
 1. 임상 전문성 강화 워크숍
 2. 환자 안전과 윤리 교육
 3. 최신 의료 기술 및 장비 사용 교육
 4. 전문 간호 지식 심화 과정(간호대학 등 협력하여 강의 개설)
 5. 응급 상황 대응 및 심폐소생술(CPR) 교육(응급의료기관 중심)
 6. 건강관리 및 예방의학 세미나(지역보건의료기관 중심)
 7. 스트레스 관리 및 직무 만족도 향상 프로그램

결론 및 제언 : 조직 문화 개선

- 경직된 조직 문화 개선을 통한 노동 친화적 환경 조성
 - 노동자 친화적 직장 문화 조성
 1. 간호사 근무환경개선을 위한 시설정비사업 (근무 환경 개선을 위한 재정적 보조)
 2. 간호직원 확보 및 유지관리 대책 (연차별 교육 프로그램 개발)
 3. 간호직 전문 상담 창구 (근로기준법 등 전문 상담 창구 운영)
 4. 워라벨을 위한 지원 (근무 형태에 따른 근로 보조 성격의 재정 지원)

연구를 마치며...

- 전라남도는 인구 감소와 노령화로 인한 사회적 비용 증가와 지역 내 발전 동력 상실에 직면해 있으며, 특히 보건의료에서 노년층의 수요가 지속적으로 증가하고 있음
- 이런 상황에서 청년 유입을 통한 지역 발전은 필수적이며, 이를 위해서는 기술적 혁신을 활용한 일자리 창출, 청년 창업 지원, 문화 및 주거 환경 개선이 필요
- 농업과 친환경 산업의 스마트화, AI 도입, 창업 생태계 조성이 그 해결책이 될 수 있으며, 간호사 등 의료 인력의 전문성과 헌신을 바탕으로 보건의료 시스템의 혁신도 중요
- 결과적으로, 산업구조의 혁신과 보건의료 개편을 통해 청년층이 뿌리내리는 지속 가능한 지역으로 변화가 가능할 것으로 예상

경청해 주셔서 정말 감사합니다.